

Số: /TT-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2018

## **TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định về chế độ, chính sách, số lượng cán bộ  
của Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã;  
Nhà Văn hóa ấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định về chế độ, chính sách, số lượng cán bộ của Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã; Nhà Văn hóa ấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

### **I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH**

#### **1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Căn cứ Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm Học tập cộng đồng xã, phường, thị trấn.

Căn cứ Thông tư số 96/2008/TT-BTC ngày 27/10/2008 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho các Trung tâm Học tập cộng đồng.

Căn cứ Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT ngày 30/12/2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm Học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn ban hành kèm theo Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008.

Căn cứ Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch Quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã.

Căn cứ Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn.

Căn cứ Thông tư số 05/2014/TT-BVHTTDL ngày 30/5/2014 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch sửa đổi, bổ sung Điều 6 của Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010 quy định về mẫu tổ chức, hoạt động và tiêu chí của

Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã và Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn.

Căn cứ Thông tư số 14/2016/TT-BVHTTDL ngày 21/12/2016 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao phường, thị trấn.

Căn cứ Kết luận số 501-KL/TU ngày 15/6/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (Khóa X) về “Đề án Nâng cao hiệu quả hoạt động các thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở phục vụ nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng đến năm 2030”.

Căn cứ Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh Quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017, giai đoạn 2017 - 2020.

Căn cứ Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh Quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Sau 07 năm thực hiện Quyết định số 2875/QĐ-UBND ngày 04/11/2010 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Đề án sáp nhập Trung tâm Văn hóa - Thể thao cơ sở với Trung tâm Học tập cộng đồng thành Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng; căn cứ thực trạng của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao, học tập cộng đồng cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Nai cho thấy hoạt động của đa số các Trung tâm và Nhà Văn hóa đã đi vào nề nếp, từng bước được mở rộng hơn về nội dung, thu hút được nhiều người dân đến tham gia học tập, sinh hoạt, vui chơi, qua đó góp phần tích cực vào việc tuyên truyền các chủ trương, đường lối của Đảng; chính sách, pháp luật Nhà nước đồng thời góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân. Tuy nhiên, các hoạt động vẫn còn nhiều hạn chế, bất cập, cụ thể như sau:

### **a) Đối với Trung tâm**

- Ngày 08/11/2010, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 67/2010/QĐ-UBND khi Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch Quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã; Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT ngày 30/12/2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tổ chức và hoạt động của trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn ban hành kèm theo Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo. Đồng thời, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn khác của Trung ương và địa phương chưa ban hành nên việc áp dụng thực tế theo Quyết định số 67/2010/QĐ-UBND ngày 08/11/2010 hiện không phù hợp và không đúng quy định.

- Bộ máy hiện tại của Trung tâm kiêm nhiệm nhiều, chưa có chuyên trách nên khó khăn về quản lý. Các vị trí phó giám đốc phụ trách các lĩnh vực đa số chưa thường xuyên được tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ để tác nghiệp hiệu quả. Một số địa phương, Ban giám đốc chưa làm tốt chức năng tham mưu đối với cấp ủy, chính quyền địa phương, chưa xây dựng kế hoạch hoạt động cụ thể, rõ ràng, hoặc xây dựng mà không bám sát thực tế nên hiệu quả hoạt động không cao...

- Kinh phí hoạt động thường xuyên của Trung tâm từ ngân sách (65 triệu đồng/trung tâm/năm) đã được cấp nhưng nhiều địa phương phân bổ không đảm bảo cho các hoạt động của thiết chế.

- Nhiều địa phương còn quá thụ động trong việc chủ động triển khai các hoạt động phong trào tại thiết chế phục vụ người dân, xảy ra tình trạng ỷ lại cho cấp trên, chưa chủ động vận hành thiết chế theo đúng chức năng của địa phương và vận dụng thực tế một cách mềm dẻo.

#### b) Đối với Nhà Văn hóa

- Cũng giống như Trung tâm, Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn đã ban hành nhưng chưa được áp dụng theo quy trình từ năm 2011.

- Khó khăn lớn nhất tại các ấp trong công tác vận động xã hội hóa, vì rất nhiều lĩnh vực đều huy động nguồn lực xã hội hóa trong nhân dân chứ không riêng gì hoạt động tại Nhà Văn hóa. Nguồn phụ cấp cho những người làm công tác ấp còn thấp nên hạn chế trong việc thực hiện trách nhiệm của cán bộ phụ trách. Nội dung hoạt động chưa đáp ứng chức năng của Nhà Văn hóa trên địa bàn tỉnh.

- Ở nhiều ấp, diện tích xây dựng Nhà Văn hóa còn nhỏ hẹp (do được nâng cấp từ văn phòng, ấp; xây dựng trước khi có thông tư hướng dẫn của Bộ). Trang thiết bị phục vụ thiếu và kém chất lượng, chủ yếu sử dụng các trang thiết bị cũ, vận động nhân dân đóng góp những năm trước nên cũng ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động, chủ yếu là sinh hoạt chính trị.

- Đồng Nai là tỉnh có hệ thống Nhà Văn hóa hoạt động từ sớm, hiện có 709/952 Nhà Văn hóa ấp đang hoạt động, kinh tế phát triển nên nhu cầu sinh hoạt trong cộng đồng dân cư (đặc biệt là dân nhập cư) ở khu vực này cũng chiếm tỷ lệ cao, thường xuyên diễn ra.

Từ thực trạng nêu trên, cùng với việc thực hiện Quyết định số 2164/QĐ-TTg ngày 11/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giai đoạn 2013 - 2020, định hướng đến năm 2030 và Quyết định số 2536/QĐ-BVHTTDL ngày 03/8/2015 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Đề án "Nâng cao hiệu quả hoạt động các thiết chế văn hóa, thể thao ở nông thôn" thì việc xây dựng Nghị quyết Quy định về chế độ, chính sách, số lượng cán bộ của Trung tâm Văn

hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã; Nhà Văn hóa áp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết, phù hợp tình hình thực tế và các văn bản quy định của Trung ương, địa phương nhằm duy trì và nâng cao hoạt động văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao, học tập cộng đồng, vui chơi giải trí từ tỉnh đến cơ sở ngày càng phong phú, đa dạng, đưa văn hóa thấm sâu vào mọi mặt trong đời sống xã hội, thực sự trở thành nền tảng tinh thần, là mục tiêu, là động lực thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội; thực hiện thắng lợi mục tiêu “Phát triển toàn diện, đồng bộ các lĩnh vực văn hóa... xây dựng và nâng cấp đồng bộ hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao” được đề cập trong Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011 - 2020 trình bày tại Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XI.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG

### 1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết này là cơ sở pháp lý để duy trì, nâng cao hiệu quả hoạt động và quản lý của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao, học tập cộng đồng cơ sở trên địa bàn tỉnh. Giúp cán bộ quản lý và chuyên trách, kiêm nhiệm tại địa phương yên tâm công tác. Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh sẽ căn cứ, triển khai thực hiện thông qua việc giảm thiểu về bộ máy tổ chức nhưng vẫn đảm bảo các hoạt động đi vào trọng tâm và hiệu quả; xây dựng hệ thống văn bản quy phạm theo thẩm quyền, góp phần phục vụ nhân dân tại các địa phương ngày càng tốt hơn.

### 2. Quan điểm xây dựng văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết này ngoài việc đảm bảo theo quan điểm, căn cứ pháp lý của Trung ương quy định còn đảm bảo theo tinh thần chỉ đạo của Tỉnh ủy tỉnh Đồng Nai về nâng cao hiệu quả hoạt động tại các Trung tâm và Nhà Văn hóa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai hiện nay.

## III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG

Trên cơ sở Thông tư số 12/2010/TT-BVHITDL ngày 22/12/2010 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trong đó quy định về thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh; tình hình thực tế hoạt động thiết chế văn hóa, thể thao, học tập cộng đồng cơ sở tại địa phương; so sánh tình hình hoạt động của các địa phương trong khu vực có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng; Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết Quy định về chế độ, chính sách, số lượng cán bộ của Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã; Nhà Văn hóa áp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã gửi các đơn vị, địa phương liên quan; đồng thời đăng tải nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân, các sở, ngành. Có ..... ý kiến đóng góp, gồm: ..... HĐND tỉnh ban hành văn bản số 803/HĐND-VP ngày 25/10/2018 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh thông

qua Quy định về chế độ, chính sách, số lượng cán bộ của Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã; Nhà Văn hóa áp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Cơ quan soạn thảo đã tổng hợp, điều chỉnh, báo cáo gửi Sở Tư pháp thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết thông qua thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh cho ý kiến đóng góp đề trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO**

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết gồm 03 phần chính: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nội dung thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã (Trung tâm)

- Trang thiết bị: Các địa phương đảm bảo tối thiểu các trang thiết bị tối thiểu cần thiết tại Trung tâm như: Bàn, ghế hội trường; phòng màn; thiết bị âm thanh, ánh sáng, nhạc cụ, đạo cụ, phục trang chuyên dùng hoạt động văn nghệ; thiết bị truyền thanh, tủ giá sách, báo, tạp chí, các dụng cụ thể dục thể thao chuyên dùng đảm bảo theo từng môn thể thao và các thiết bị khác phù hợp với tình hình hoạt động thực tế của địa phương.

- Tổ chức bộ máy

+ Giám đốc Trung tâm là Phó Chủ tịch UBND cấp xã phụ trách lĩnh vực văn hóa - xã hội kiêm nhiệm.

+ 01 Phó Giám đốc Trung tâm là Công chức Văn-hóa - Xã hội cấp xã kiêm nhiệm.

+ Bộ trí 01 cán bộ chuyên trách của Trung tâm là cán bộ không chuyên trách cấp xã.

+ Bộ trí 01 cán bộ Hội Khuyến học cấp xã kiêm nhiệm công tác học tập cộng đồng.

+ Bộ trí 01 kế toán Trung tâm do kế toán UBND cấp xã kiêm nhiệm.

+ Bộ trí 01 thủ quỹ Trung tâm do thủ quỹ UBND cấp xã kiêm nhiệm.

+ Đối với cộng tác viên, giáo viên, bảo vệ,... bố trí theo yêu cầu hoạt động thực tế của mỗi địa phương.

- Chế độ phụ cấp

+ Giám đốc Trung tâm được hưởng kiêm nhiệm theo hệ số 0,5 của mức lương cơ sở/tháng.

+ Phó Giám đốc được hưởng chế độ kiêm nhiệm theo hệ số 0,3 của mức lương cơ sở/tháng.

+ Cán bộ chuyên trách được hưởng theo Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh Quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

+ Cán bộ phụ trách học tập cộng đồng hưởng chế độ kiêm nhiệm theo hệ số 0,2 của mức lương cơ sở/tháng.

+ Kế toán được hưởng chế độ kiêm nhiệm theo hệ số 0,2 của mức lương cơ sở/tháng.

+ Thủ quỹ được hưởng chế độ kiêm nhiệm theo hệ số 0,2 của mức lương cơ sở/tháng.

+ Đối với cộng tác viên, giáo viên, bảo vệ,... hưởng theo mức thỏa thuận, hợp đồng theo yêu cầu hoạt động thực tế của mỗi địa phương từ nguồn vận động, xã hội hóa của Trung tâm.

- Kinh phí hoạt động

+ Hỗ trợ hàng năm 65 triệu đồng/01 trung tâm bao gồm: Phụ cấp kiêm nhiệm, kinh phí hoạt động.

+ Trung tâm được hỗ trợ kinh phí từ kinh phí hoạt động thường xuyên về sự nghiệp văn hóa, thông tin; sự nghiệp phát thanh và sự nghiệp thể dục thể thao của cấp xã theo Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh Quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2017, giai đoạn 2017 - 2020.

b) Nhà Văn hóa ấp (Nhà Văn hóa)

- Bộ máy tổ chức

+ Trưởng ấp là Chủ nhiệm Nhà Văn hóa.

+ Cộng tác viên và người hoạt động nghiệp vụ không chuyên trách, bố trí theo yêu cầu hoạt động thực tế của mỗi địa phương từ nguồn vận động, xã hội hóa của Nhà Văn hóa.

- Chế độ phụ cấp

+ Chủ nhiệm Nhà Văn hóa được hưởng chế độ kiêm nhiệm theo hệ số 0,3 của mức lương cơ sở/tháng.

+ Đối với cộng tác viên và người hoạt động nghiệp vụ không chuyên trách hưởng theo mức thỏa thuận, hợp đồng theo yêu cầu hoạt động thực tế của mỗi địa phương.

- Kinh phí hoạt động: Hỗ trợ hàng năm 15 triệu đồng/01 Nhà Văn hóa bao gồm: Phụ cấp kiêm nhiệm, kinh phí hoạt động.

## V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Trên địa bàn tỉnh hiện có 952 Nhà Văn hóa cấp ấp (trong đó có 709 Nhà Văn hóa thuộc ấp và 243 Nhà Văn hóa thuộc khu phố). Theo Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thì **chỉ quy định** mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Nhà Văn hóa ở thôn (**ấp**), áp dụng cho toàn quốc. Tuy nhiên, xét thấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Nhà Văn hóa thuộc các khu phố có **243 thiết chế, chiếm tỷ lệ 25,5%**, các thiết

chế này chủ yếu tập trung tại các địa phương phát triển kinh tế và công nghiệp như: Biên Hòa, Long Khánh và các thị trấn thuộc các huyện, tập trung ở khu vực có đông công nhân sinh sống nên nhu cầu sinh hoạt trong cộng đồng như: Hội họp, sinh hoạt cộng đồng, tổ chức các hội nghị nhỏ của khu phố, tổ dân phố,.... ở khu vực này thường xuyên diễn, mật độ nhiều hơn các khu vực nông thôn. Vì vậy, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định việc cấp kinh phí và trang bị cơ sở vật chất cho Nhà Văn hóa khu phố được áp dụng như Nhà Văn hóa ấp. Nếu được HĐND tỉnh chấp thuận, UBND tỉnh sẽ điều chỉnh tên dự thảo Nghị quyết cho phù hợp nội dung.

Trên đây là Tờ trình của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định về chế độ, chính sách, số lượng cán bộ của Trung tâm Văn hóa thể thao - Học tập cộng đồng cấp xã; Nhà Văn hóa ấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân tỉnh xem xét, quyết định (đính kèm theo dự thảo Nghị quyết)/.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn DBQH;
- Ban Kinh tế ngân sách - HĐND tỉnh;
- Ban VHXX - HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Sở VH-TDL;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
CHỦ TỊCH**